

Krajský úřad Středočeského kraje

ODBOR DOPRAVY

Praha: 06.10.2022
Číslo jednací: 110477/2022/KUSK-DOP/HOL
Spisová značka: SZ_110477/2022/KUSK
Oprávněná úřední osoba: Michal Holub I. 137
Značka: DOP/HOL

Městský úřad Hořovice
Palackého náměstí 2
26801 Hořovice

ROZHODNUTÍ Veřejná vyhláška

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor dopravy, jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 10 a § 11 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "správní řád") a odvolací orgán podle § 89 odst. 1 správního řádu, **rozhodl** za za postupu podle § 90 odst. 1 písm. b) správního řádu, o odvolání:

Obce Malá Víska, Malá Víska 44, 26762, IČ:00509744,

proti rozhodnutí Městského úřadu Hořovice, vydaného při výkonu silničního správního úřadu podle § 40 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen "zákon o pozemních komunikacích"), pod č.j.:MUHO/19385/2022, sp. zn.: S-MUHO/2626/2022, ze dne 07.07.2022, kterým rozhodl "*připojení pozemku parc.č. 36 na místní komunikaci na par.č. 2/4 v k.ú. Malá Víska, vedoucí přes pozemek par. č. 2/4 v k.ú. Malá Víska je připojení stávající a není nutné vydávat nové povolení připojení na místní komunikaci*",

t a k t o :

odvoláním napadené rozhodnutí se ruší a věc se vrací prvoinstančnímu orgánu k novému projednání.

Označení dalších účastníků řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu:

Ing. Arch. Kateřina Uhrová, nar. 10.02.1975, bytem Nad lesíkem 2184/7, 16000 Praha 6 - Dejvice

O d ů v o d n ě n í :

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor dopravy, jako odvolací správní orgán, přezkoumal soulad napadeného usnesení a řízení, které mu předcházelo, s právními předpisy. Při svém rozhodování vycházel odvolací správní orgán z obsahu spisu a zasláného odvolání a výrok tohoto rozhodnutí odůvodňuje takto.

Odvolací správní orgán z předložené spisové dokumentace zjistil, že Městský úřad Hořovice, jakožto věcně příslušný správní orgán I. stupně, vydal dne 07.07.2022, pod č. j.: MUHO/19385/2022, rozhodnutí, kterým rozhodl "*připojení pozemku parc.č. 36 na místní komunikaci na par.č. 2/4 v k.ú. Malá Víska, vedoucí přes pozemek par. č. 2/4 v k.ú. Malá Víska je připojení stávající a není nutné vydávat nové povolení připojení na místní komunikaci*".

Rozhodnutí bylo účastníku řízení obci Malá Víska doručeno dne 11.07.2022.

Dne 25.07.2022 obec Malá Víska podala proti tomuto rozhodnutí odvolání.

OBEC MALÁ VÍSKA
Došlo:
10. 10. 2022
C.J.: <i>MV 410/2022</i>
Počet listů/příloh: <i>2/8</i>

Podle ustanovení § 81 odst. 1 správního řádu může účastník řízení podat proti rozhodnutí odvolání, pokud zákon nestanoví jinak. Rozhodnutí ve výše uvedené věci je správním rozhodnutím, proti kterému se lze odvolat, odvolatel je účastníkem řízení ve věci vedené u Městského úřadu Hořovice odvolání je tedy přípustné.

Rozhodnutí bylo obci doručeno dne 11.07.2022. Odvolací lhůta činila v souladu s ustanovením § 83 správního řádu 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí tj. do 26.07.2022. Odvolání bylo podáno dne 25.07.2022, jedná se tedy o odvolání podané včas.

Po podrobném prostudování podání a související spisové dokumentace odvolací správní orgán posoudil předmětnou věc takto:

Výrok rozhodnutí Městského úřadu Hořovice neobsahuje hmotně právní ustanovení podle kterého bylo rozhodováno, rovněž tak odůvodnění výroku není dostatečné, což zakládá nepřezkoumatelnost rozhodnutí a činí ho nezákonné.

Podle § 10 odst. (1) zákona o pozemních komunikacích, pozemní komunikace lze navzájem připojovat zřízováním křižovatek nebo připojovat na ně sousední nemovitosti zřízením sjezdů nebo nájezdů. Přímé připojení sousední nemovitosti na pozemní komunikaci není účelovou komunikací.

Podle § 10 odst. (2) zákona o pozemních komunikacích, větve mimoúrovňových křižovatek a kruhové křižovatky jsou přiřazeny k pozemní komunikaci vyšší kategorie nebo třídy, větve úrovňových křižovatek jsou přiřazeny k pozemní komunikaci nižší kategorie nebo třídy.

Podle § 10 odst. (4) zákona o pozemních komunikacích, příslušný silniční správní úřad si před vydáním povolení

a) o připojení dálnice, silnice, místní komunikace nebo veřejně přístupné účelové komunikace k dálnici, silnici nebo místní komunikaci, o úpravě takového připojení nebo o jeho zrušení vyžádá stanovisko vlastníka pozemní komunikace vyšší kategorie nebo třídy,

b) o připojení sousední nemovitosti k dálnici, silnici nebo k místní komunikaci, o úpravě takového připojení nebo o jeho zrušení vyžádá stanovisko vlastníka dotčené pozemní komunikace, a jedná-li se o dálnici, též závazné stanovisko Ministerstva vnitra, v ostatních případech závazné stanovisko Policie České republiky.

Podle § 10 odst. (5) zákona o pozemních komunikacích, prováděcí předpis upraví technické podmínky pro připojování pozemních komunikací navzájem a podmínky pro připojování sousední nemovitosti na dálnici, silnici a místní komunikaci.

Jediné připojení, které se obejde bez úředního povolení, je připojení sousední nemovitosti k účelové komunikaci. Zákon o pozemních komunikacích nepočítá s úpravou napojování nemovitostí na účelové komunikace. Úprava tohoto postupu spadá pod obecné stavební předpisy, nikoliv pod zákon o pozemních komunikacích. Připojení nemovitosti k veřejně přístupné účelové komunikaci tedy řeší obecný stavební úřad (nikoliv silniční správní úřad) postupem podle stavebního zákona. Vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území stanoví v § 23 obecné požadavky na umístování staveb, konkrétně v odstavci 1 je určeno, že připojení staveb na pozemní komunikace musí svými parametry, provedením a způsobem připojení vyhovovat požadavkům bezpečného užívání staveb a bezpečného a plynulého provozu na přilehlých pozemních komunikacích. Podle druhu a charakteru stavby musí připojení splňovat též požadavky na dopravní obslužnost, parkování a přístup požární techniky.

Zjednodušeně řečeno k obecným principům řízení vedeného podle § 10 odst. 4 b) zákona o pozemních komunikacích. Jedná se o řízení, které je zahajováno na základě žádosti účastníka řízení v tomto případě podání doručené dne 22.01.2020 na obec Malá Víska, podatel Ing. arch. Kateřina Uhrová. Účastníkem řízení je žadatel, tedy v tomto případě fyzická osoba a dále pak vlastník místní komunikace.

Zákon o pozemních komunikacích stanovuje zcela jasně, za jakých podmínek lze připojit sousední nemovitost k pozemní komunikaci. Před vydáním povolení si silniční správní úřad vyžádá souhlas vlastníka dotčené pozemní komunikace a souhlas příslušného orgánu Policie České republiky. Rozhodnutím ve věci pak připojení povolí nebo nepovolí, resp. se žádost zamítne. Souhlas Policie ČR je v tomto řízení závazným stanoviskem. Souhlas či nesouhlas vlastníka pozemní komunikace není závazným stanoviskem (vlastník není správní orgán). V případě, kdy vlastník nesouhlasí s připojením, toto se rozhodnutím nepovolí. Vlastník komunikace i příslušný orgán policie se musejí vyjadřovat skutečně k předmětu správního řízení, tj. k připojení a v reálném čase, nikoliv s výhledem do budoucnosti.

Silniční správní úřad pak posoudí, zda jsou dodrženy podmínky pro připojování sousední nemovitosti na místní komunikaci, které jsou upraveny prováděcím předpisem zákona o pozemních komunikacích. Podmínky upravují samotné technické řešení sjezdu. Jimi lze i doplnit a podmínit meritorní rozhodnutí ve věci. Jiné podmínky nepřísluší silničnímu správnímu úřadu stanovovat.

Technické podmínky pro připojování sousední nemovitosti na komunikaci jsou dány § 12 prováděcí vyhlášky zákona o pozemních komunikacích č. 104/1997 Sb.

Stranou pozornosti by neměl zůstat fakt, že povolení je třeba nejen k zřízení nového připojení, ale též k jeho úpravě (což je důvod podání žádosti). Při posuzování návrhu na úpravu připojení (např. jeho rozšíření či odlišné stavební řešení/zpevnění, které bude vyhovovat předpokládanému zatížení dopravou) by se měla uplatnit stejná hlediska jako na povolování připojení nového, a dále fakt, že se jedná se o řízení o žádosti, žádost je v dispozici žadatele, žadatel může zúžit předmět své žádosti nebo vzít žádost zpět (§45 správního řádu).

Pokud se týká provedení důkazu, který má potvrdit nebo vyloučit rozhodný stav věci, zde ponechává správní řád volbu, kterým důkazním prostředkem bude důkaz proveden, na správním orgánu. Jediným nepřekročitelným omezením toliko zůstává, že zvolený důkazní prostředek musí být ke zjištění stavu věci vhodný a nebude získán ani proveden v rozporu se zákony a ostatními právními předpisy.

Provádí-li správní orgán jakékoliv důkazy mimo ústní jednání, musí o tom vyrozumět všechny účastníky řízení s výjimkou těch, kteří se výslovně písemně nebo ústně do protokolu vzdali práva účasti při dokazování.

Městský úřad Hořovice napraví výše uvedené chyby, oznámí nové projednání věci všem známým účastníkům řízení (odvolatel a žadatel) a dotčenému orgánu (Policie ČR), aby nebylo pochyb, že se účastníci o novém projednání dozvěděli, povede správní řízení v souladu se správním řádem a zákonem o pozemních komunikacích. Po shromáždění podkladů pro rozhodnutí a jejich založení do správního spisu, dá možnost účastníkům řízení se k těmto podkladům vyjádřit. Získaná stanoviska (Policie ČR a obce) důkladně přezkoumá a zhodnotí, zda je dnes na základě jejich obsahu možné nemovitost k pozemní komunikaci kategorie místní komunikace připojit či nikoliv. Teprve poté městský úřad Hořovice vydá rozhodnutí ve věci, jenž bude mít náležitosti rozhodnutí dle ustanovení § 68 správního řádu. Tímto právním názorem odvolacího orgánu je Městský úřad Hořovice vázán.

Odvolací orgán zdůrazňuje, že přezkoumáním rozhodnutí, se z hlediska namítaných odvolacích námitek nezabýval.

Poučení:

Proti rozhodnutí odvolacího správního orgánu se nelze dále odvolat (ustanov. § 91 odst. 1 správního řádu).

(otisk úředního razítka)

Mgr. Michal Holub

odborný referent silničního hospodářství

Toto rozhodnutí musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů.

Vyvěšeno dne: 10. 10. 2022

Sejmuto dne: 26. 10. 2022

Razítko, podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí rozhodnutí.

Obecní úřad
Malá Víska
267 62 Komárov
IČO: 00 509 744

M. Holub

- Obdrží:
- Ing. Arch. Kateřina Uhrová Nad lesíkem 2184/7, 16000 Praha6 - Dejvice (v zastoupení advokátkou Mgr. Hanou Ižovskou, ev.č. ČAK 09254 se sídlem Oblouková 1302/3, 25219 Rudná)
- Obec Malá Víska, Malá Víska 44, 26762
- Městský úřad Hořovice, Palackého náměstí 2, 26801 Hořovice

Dokument je podepsán elektronickým podpisem	
Podpisující:	Michal Holub
Organizace, OJ:	Odbor dopravy
Sériové č. cert.:	22569952
Vydavatel cert.:	PostSignum Qualified CA 4
Datum a čas:	10.10.2022 09:52:56
Důvod:	
Místo:	